

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И
АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА ЗА
2016 ГОД
(доклад с руководством по соблюдению обязательных
требований)**

Государственный энергетический надзор

Разъяснения по Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160

Вопрос. Какой должна быть на сегодняшний день, ширина просеки линейного объекта построенного на основании требований действовавших до выхода "Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов" №223 от 10.06.2011? Следует ли в обязательном порядке расширять просеку линии электропередач до ширины охранной зоны если линия построена до 10.06.2011 и реконструкции не подвергалась?

Ответ. В соответствии с п. 8 Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, утвержденных приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223, зарегистрированных в Минюсте России 03.08.2011, регистрационный № 21533 «В целях использования линейных объектов, обеспечения их безаварийного функционирования и эксплуатации ... осуществляются ... прокладка и содержание в безлесном состоянии просек вдоль и по периметру линейных объектов. Ширина просеки для линий электропередачи определяется в соответствии с требованиями и размерами охранных зон воздушных линий электропередачи, предусмотренными пунктом "а" Приложения к Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст.1220)...»

При этом, согласно п. 22 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «Необходимая ширина просек, прокладываемых в соответствии с пунктом 21 настоящих Правил, расстояния, в пределах которых осуществляется вырубка отдельно стоящих (групп) деревьев (лесных насаждений), а также минимально допустимые расстояния до крон деревьев определяются в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе настоящих Правил».

Согласно п. 23 указанных Правил «Сетевые организации при содержании просек обязаны обеспечивать ... поддержание ширины просек»

размерах, предусмотренных проектами строительства объектов электросетевого хозяйства и требованиями, определяемыми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, путем вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами...».

Таким образом, по нашему мнению, в случае, если ВЛ введена в установленном порядке в эксплуатацию до вступления в силу приказа Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 (при этом ширина просеки, рассчитанная по требованиям п. 2.5.207 Правил устройства электроустановок, менее ширины охранной зоны), ВЛ не подвергалась реконструкции и вышестоящей организацией не утверждена специальная «программа расширения просек ВЛ» - расширение просеки может не производиться.

Разъяснение Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442

Вопрос. Какими нормативными документами определяется ответственность гарантирующего поставщика?

Ответ. В части 1 ст. 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Гарантирующий поставщик или сетевая организация несут ответственность за надежность энергоснабжения и качество электрической энергии на границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации и внутридомовых электрических сетей (п.7 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»).

В соответствии с п. 1 ст. 542 Гражданского кодекса РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

В рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия

сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (п.30 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»).

Таким образом, в силу требований Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, гарантирующий поставщик несет ответственность за нарушение условий договора в соответствии с гражданским законодательством РФ (Гражданский кодекс РФ).

Кроме того, за нарушение соответствующих требований гарантирующий поставщик может быть привлечен и к административной ответственности по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ (см., например, постановление Верховного Суда РФ от 21.05.2015 № 304-АЛ15-4508 по делу № А03-7692/2014).

Подбор автоматического выключателя

Вопрос. Добрый день, прошу разъяснить: может ли автоматический выключатель на 25А контролировать превышение величины максимальной мощности 15 кВт в сетях бытового потребителя?

Ответ. Автоматический выключатель, имеющий электромагнитный расцепитель, с номинальным током 25А может выполнять функцию отключения при превышении тока свыше 25 А, т.е. превышении бытовой трехфазной нагрузки свыше 16,5 кВт.

Для выполнения функции отключения при превышении трехфазной нагрузки свыше 15 кВт ток срабатывания должен быть 22,8 А. Промышленность автоматических выключателей с таким номинальным током не выпускает.

Исходя из имеющейся номенклатуры, автоматический выключатель, с номинальным током 25 А, по расчетной мощности 15 кВт выбран корректно.

Ведение технической документации

Вопрос. Какого образца должен составляться и вестись паспорт на разрядники типа РВО-10?

Ответ. В соответствии с п. 1.6.12 Инструкции по эксплуатации средств защиты от перенапряжений (И 34-70-021-85), утвержденной Главным техническим управлением по эксплуатации энергосистем «Союзтехэнерго» ГНТУ ЭЭ Минэнерго СССР 27.08.1985 «На трехфазный комплект вентильного разрядника следует составлять паспорт, который должен содержать следующие данные:

- наименование (номер) электростанции, подстанции;
- рабочее напряжение;
- систему шин или наименование присоединения, на котором установлен разрядник;

- тип разрядника;

- год выпуска разрядника;

- заводские номера разрядников (и их элементов) фаз А, В, С;

- дату включения разрядника;

- тип установленных регистраторов срабатывания, дату их установки и исходные показания;

- результаты эксплуатационных испытаний элементов разрядника: измерения сопротивления мегаомметром, токов проводимости при приложении выпрямленного напряжения;

- измерения пробивного напряжения при промышленной частоте;

- проверки герметичности; показания регистраторов срабатывания;

- состояние имитаторов; сведения о дефектах разрядника, выявленных при внешнем осмотре, даты чистки фарфоровых покрышек, покрытий краской цементных швов и наружных металлических деталей;

- сведения о вскрытиях и ремонтах разрядника; данные о состоянии изолирующих оснований разрядников».

Графическая форма паспорта устанавливается организационно-распорядительным документом организации.

Электроэнергетика на объектах нефтегазового комплекса.

Вопрос. Добрый день, допускается ли прокладка КЛ-10 кВ под трубопроводом для слива ГСМ проложенным в земле в бетонных лотках ? Если допускается то какие технические мероприятия должны быть выполнены в отношении каждого из объектов (трубопровода и кабельной линии).

Ответ. Прокладка КЛ-10 кВ под трубопроводом для слива ГСМ возможна в зависимости от условий прокладки.

Обоснование ответа

1. Данный способ прокладки кабельной линии считается подземным, при этом:

- совместное размещение в одном канале трубопроводов легковоспламеняющихся и горючих жидкостей с силовыми кабелями не допускается (п. 6.9 СП 18.13330.2011);

- при параллельной прокладке расстояние по горизонтали в свету от кабельных линий напряжением до 35 кВ до трубопроводов должно быть не менее 1 м (п. 2.3.88 ПУЭ).

Следует отметить, что нормативными документами в области проектирования отдельных технологических объектов, например, складов нефти и нефтепродуктов, устанавливаются аналогичные расстояния при подземной прокладке кабелей относительно трубопроводов ЛВЖ и ГЖ.

В частности, согласно п. 6.4.24 и п. 12 таблицы 17 СП 4.13130.2013, минимальное расстояние по горизонтали в свету от трубопроводов для транспортирования нефти и нефтепродуктов до силовых кабелей (без указания напряжения) должно быть не менее 1 м.

Аналогичное требование содержится и в п. 6.19 СП 155.13130.2014 (п. 12 табл. 5).

2. Также ПУЭ (п. 2.3.84) установлено, что глубина заложения КЛ-10 кВ должна быть не менее 0,7 м от планировочной отметки.

При этом на участках длиной до 5 м допускается уменьшение глубины до 0,5 м (при вводе линий в здания, а также в местах пересечения их с подземными сооружениями при условии защиты кабелей от механических повреждений (например, прокладка в трубах)).

Прокладка КЛ-10 кВ по пахотным землям должна производиться на глубине не менее 1 м, при этом полоса земли над трассой может быть занята под посевы.

3. В соответствии с п. 2.3.83 ПУЭ, при прокладке КЛ-10 кВ непосредственно в земле, кабели должны прокладываться в траншеях и иметь снизу подсыпку, а сверху – засыпку слоем мелкой земли, не содержащей камней, строительного мусора и шлака.

При этом КЛ-10 кВ на всем протяжении должна быть защищена от механических повреждений (путем покрытия плитами или глиняным обыкновенным кирпичом (в один слой поперек трассы кабелей, а при рытье траншеи землеройным механизмом с шириной фрезы менее 250 мм, а также для одного кабеля – вдоль трассы кабельной линии)). Применение силикатного, а также глиняного пустотелого или дырчатого кирпича не допускается.

При прокладке на глубине 1-1,2 м КЛ-10 кВ и ниже (кроме кабелей городских электросетей) допускается не защищать от механических повреждений.

Для КЛ-10 кВ, кроме линий выше 1 кВ, питающих электроприемники I категории, допускается в траншеях с количеством кабельных линий не более двух применять вместо кирпича сигнальные пластмассовые ленты, удовлетворяющие техническим требованиям, утвержденным Минэнерго СССР. При этом не допускается применение сигнальных лент в местах

пересечений кабельных линий с инженерными коммуникациями и над кабельными муфтами на расстоянии по 2 м в каждую сторону от пересекаемой коммуникации или муфты, а также на подходах линий к распределительным устройствам и подстанциям в радиусе 5 м.

Таким образом, прокладка КЛ-10 кВ под трубопроводом для слива ГСМ возможна при удовлетворении условий прокладки приведенным требованиям нормативных документов.

Присвоение группы по электробезопасности, заполнение удостоверения.

Вопрос. Возможно ли присвоение группы по электробезопасности физическому лицу не устроенному на работу?

Ответ. Требования «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ №328н от 24.07.2013 (далее по тексту – Правила) распространяются на работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала организаций, занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения, а также осуществляющих управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей.

В соответствии с п. 2.4 Правил - работники, относящиеся к электротехническому и электротехнологическому персоналу, а также государственные инспекторы, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при эксплуатации электроустановок, специалисты по охране труда, контролирующие электроустановки, должны пройти проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках в пределах требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии, и иметь соответствующую группу по электробезопасности, требования к которой предусмотрены приложением № 1 к Правилам.

В приложении № 2 к Правилам представлена Форма удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках. Форма удостоверения предусматривает заполнение таких граф как организация и должность (а так же печать организации), которые невозможно заполнить, не состоя в трудовых отношениях с работодателем или не являясь индивидуальным предпринимателем. В примечаниях к Приложению №2 Правил указано, что удостоверение выдается работнику при его оформлении на работу и

действительно только после соответствующих записей о результатах проверки знаний правил работы в электроустановках, присвоения группы по электробезопасности.

В соответствии с п. 1.4.30 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» утв. Минэнерго России № 6 от 13.01.2003 (далее по тексту - ПТЭЭП) для проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала руководитель потребителя должен назначить приказом по организации комиссию в составе не менее пяти человек. П. 1.4.34 ПТЭЭП - проверка знаний работников Потребителей численность которых не позволяет образовать комиссии по проверке знаний, должна проводиться в комиссиях органа госэнергонадзора.

Таким образом, действующие правила не предполагают присвоение группы по электробезопасности физическому лицу.

Вопрос. Собираемся создать свою комиссию по проверке знаний по электробезопасности. Что для этого необходимо? Сколько человек? Какие группы.

Ответ. в соответствии с «Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей» утв. приказом Минэнерго РФ от 13 января 2003 г. N 6 (далее – Правила) для проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала организации руководитель Потребителя должен назначить приказом по организации комиссию в составе не менее пяти человек. Председатель комиссии должен иметь группу по электробезопасности V у Потребителей с электроустановками напряжением до и выше 1000 В и группу IV у Потребителей с электроустановками напряжением только до 1000 В. Председателем комиссии назначается, как правило, ответственный за электрохозяйство Потребителя – п.1.4.30 Правил.

Все члены комиссии должны иметь группу по электробезопасности и пройти проверку знаний в комиссии органа госэнергонадзора. Допускается проверка знаний отдельных членов комиссии на месте, при условии, что председатель и не менее двух членов комиссии, прошли проверку знаний в комиссии органов госэнергонадзора - п. 1.4.31 Правил.

Вопрос. Являюсь гражданином Украины (приехал из Донецкой области), на территории Красноярского края получен статус временного убежища иРВП. Высшее образование, опыт работы в ПАО «Укртелеком». В наличии имеется удостоверение на присвоение III и IV группы по электробезопасности, последняя проверка знаний 2015 год. Возможно ли

присвоение III или IV группы по электробезопасности после прохождения обучения в специализированном центре, при наличии перевода удостоверения о присвоении группы?

Ответ. В Российской Федерации порядок присвоения групп по электробезопасности электротехнического и электротехнологического персонала определен Приложением №1 к «Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок» от утв. приказом Министерство труда и Социальной защиты Российской Федерации 24 июля 2013 года N 328н, рег. в Минюсте России 12.12.2013 №30593. При проведении проверки знаний на III и IV группу проверяется знание общих правил охраны труда, правил пользования и испытаний средств защиты, правил технической эксплуатации электрооборудования, устройства электроустановок и пожарной безопасности. Все вышеперечисленные правила разработаны и действуют на территории Российской Федерации и при проведении проверки знаний для присвоения группы по электробезопасности в Украине не используются. Следовательно группы по электробезопасности присвоенные в Украине нельзя считать действительными на территории Российской Федерации.

В Вашем случае проверка знаний считается первичной, устанавливаемая группа по электробезопасности II.

Вопрос. В связи с предстоящим преобразованием структуры отдела главного энергетика в управление главного энергетика предполагается изменение наименований (без изменения основных должностных обязанностей) должности заместителя лица ответственного за электрохозяйство, а так же одного из членов комиссии по проверке знаний персонала предприятия. Для переименованных должностей работникам дополнительных знаний норм и правил не требуется. Периметр энергохозяйства предприятия не меняется. прошу разъяснить требуется в этом случае прохождение внеплановой проверки знаний норм и правил при изменении наименований должностей для вышеуказанных лиц, проходящих проверку знаний в Ростехнадзоре?

Ответ. Внеочередная проверка знаний проводится независимо от срока проведения предыдущей проверки, в соответствии с п.1.4.23 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» рег. в Минюсте России №4145 от 22.01.2003:

- при введении в действие у Потребителя новых или переработанных норм и правил;
- при установке нового оборудования, реконструкции или изменении главных электрических и технологических схем (необходимость

внеочередной проверки в этом случае определяет технический руководитель);

- при назначении или переводе на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний норм и правил;
- при нарушении работниками требований нормативных актов по охране труда;
- по требованию органов государственного надзора;
- по заключению комиссий, расследовавших несчастные случаи с людьми или нарушения в работе энергетического объекта;
- при повышении знаний на более высокую группу;
- при проверке знаний после получения неудовлетворительной оценки;
- при перерыве в работе в данной должности более 6 месяцев.

В Вашем случае при изменении наименований должностей прохождение внеочередной проверки знаний не требуется.

Вопрос. Допускается ли увеличение количества страниц или вклеивание дополнительного вкладыша в удостоверение по электробезопасности если пустые строки на странице закончились?

Ответ. Приложением №2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 №328н (в редакции Приказа Минтруда России от 19.02.2016 №74н) утверждена форма удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках. В примечаниях к Приложению №2 изложены требования к заполнению и наличию страниц удостоверения. Указания по увеличению количества страниц в Приложении №2 отсутствуют, соответственно самовольное увеличение количества страниц или вклеивание дополнительного вкладыша является нарушением установленной формы удостоверения.

Получение разрешение на проведение пусконаладочных работ

Вопрос. В соответствии с п. 1.3.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей для проведения пусконаладочных работ и опробования электрооборудования допускается включение электроустановок по проектной схеме на основании временного разрешения, выданного органами энергонадзора. Кто получает и оформляет временное разрешение на проведение пусконаладочных работ и опробование электрооборудования?

Ответ. В соответствии с п.17 «Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок» (РД 12-08-2008) для

проведения пусконаладочных работ, если это предусмотрено проектом, выдается разрешение на допуск на период пусконаладочных работ.

Согласно п.7 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 предусмотрена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя;

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения и т.д.

Соответственно обязанности по получению и оформлению временного разрешения на проведение пусконаладочных работ возложены на юридическое или физическое лицо, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Разъяснения по санитарным нормам и правилам.

Вопрос. Относится ли светодиодная бегущая строка в соответствии с п. 3.3.6 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 к динамичным видеорекламным световым установкам?

Ответ. Требования п. 3.3.6. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий» распространяются и на светодиодную бегущую строку, являющуюся видом динамичной видеорекламной световой установки.

Так, согласно п. 3.3.6. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 размещение динамичных видеорекламных световых установок допускается при отсутствии прямой видимости их воздействия в точке, расположенной на расстоянии 1 м от геометрического центра светопроема.

Кроме того, необходимо соблюдение п.п. 3.3.7. и п. 3.1.5. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03.

Так, в силу требований п. 3.3.7. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 угловой размер рекламного видеозэкрана, видимого из точки, расположенной на расстоянии 1 м от геометрического центра окон жилых зданий, палат лечебных учреждений, палат и спальных комнат объектов социального обеспечения, не должен превышать 2° . В дневное время яркость рекламных видеозэкранных не ограничивается. В темное время суток максимально допустимая яркость рекламных видеозэкранных не должна превышать 3000 кд/м^2 .

Согласно п. 3.1.5 световые приборы для общего и местного освещения, предназначенные к эксплуатации со светодиодами, должны иметь защитный угол, исключающий попадание в поле зрения прямого излучения.